

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации

« <u>25 » сентября</u> 20<u>20</u>г. № <u>8895</u>п-П16 москва

РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О внесении проекта федерального закона "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и статьи 36 и 60 Федерального закона "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" в части сокращения сроков прохождения процедур в сферах строительства"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и статьи 36 и 60 Федерального закона "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" в части сокращения сроков прохождения процедур в сферах строительства".

Приложение: 1. Текст законопроекта на 7 л.

- 2. Пояснительная записка к законопроекту на 3 л.
- 3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 л.
- 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием законопроекта, на 1 л.





- 5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием законопроекта, на 1 л.
- 6. Распоряжение Правительства Российской Федерации о назначении официального представителя Правительства Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства Российской Федерации

М.Мишустин



Проект 1026242-¥

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и статьи 36 и 60 Федерального закона "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" в части сокращения сроков прохождения процедур в сферах строительства

Статья 1

Внести в Градостроительный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 1, ст. 16; 2006, № 1, ст. 10, 21; № 31, ст. 3442; № 52, ст. 5498; 2007, № 31, ст. 4012; № 45, ст. 5417; № 46, ст. 5553; 2008, № 20, ст. 2251; № 30, ст. 3604, 3616; 2009, № 48, ст. 5711; № 52, ст. 6419; 2010, № 31, ст. 4195; № 48, ст. 6246; 2011, № 13, ст. 1688; № 27, ст. 3880; № 30, ст. 4563, 4572, 4590, 4591; № 49, ст. 7015, 7042; 2012, № 26, ст. 3446; № 31, ст. 4322; № 47, ст. 6390; № 53, ст. 7614, 7619, 7643; 2013, № 9, ст. 873; № 30, ст. 4080; № 52, ст. 6961, 6983; 2014, № 14, ст. 1557; № 16, ст. 1837; № 19, ст. 2336; № 26, ст. 3377; № 43, ст. 5799; № 48, ст. 6640; 2015, № 1, ст. 9, 11, 52, 86; № 29, ст. 4342, 4378; № 48, ст. 6705; 2016, № 1, ст. 79; № 26, ст. 3867; № 27,

ст. 4248, 4294, 4301, 4302, 4303, 4305, 4306; № 52, ст. 7494; 2017, № 27, ст. 3932; № 31, ст. 4740, 4766, 4767; 2018, № 1, ст. 27, 39, 90, 91; № 32, ст. 5105, 5123, 5133, 5134, 5135; 2019, № 26, ст. 3317; № 31, ст. 4442; № 52, ст. 7790; 2020, № 29, ст. 4512) следующие изменения:

- 1) статью 6 дополнить частью 2^2 следующего содержания:
- "2². Правительством Российской Федерации могут быть определены предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации и включенные в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства процедуры, осуществляемые исключительно в электронной форме (за исключением процедур, предусматривающих предоставление государственных и муниципальных услуг), и установлен порядок их осуществления.";
 - 2) статью 7 дополнить пунктом 9 следующего содержания:
- "9) утверждение порядка осуществления процедур, предусмотренных нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства.";
 - 3) в статье 8:
 - а) часть 1 дополнить пунктом 12 следующего содержания:

- "12) утверждение порядка осуществления процедур, предусмотренных муниципальными правовыми актами и включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства.";
 - б) часть 2 дополнить пунктом 8 следующего содержания:
- "8) утверждение порядка осуществления процедур, предусмотренных муниципальными правовыми актами и включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства.";
 - в) часть 3 дополнить пунктом 13 следующего содержания:
- "13) утверждение порядка осуществления процедур, предусмотренных муниципальными правовыми актами и включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства.";
 - 4) в статье 33:
- а) в части 4 слова "тридцати дней" заменить словами "двадцати пяти дней";
- б) в части 5 слова "тридцати дней" заменить словами "двадцати пяти дней";
 - в) дополнить частью 5¹ следующего содержания:
- "5¹. Проект о внесении изменений в правила землепользования и застройки, направленный в представительный орган местного самоуправления, подлежит рассмотрению (за исключением случаев,

предусмотренных частью 4¹ статьи 63 настоящего Кодекса) на заседании указанного органа не позднее дня проведения заседания, следующего за ближайшим заседанием.";

- 5) в статье 40:
- а) в части 4 первое предложение после слов "капитального строительства" дополнить словами "подготавливается в течение пятнадцати рабочих дней со дня поступления заявления о предоставлении разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства и";
- б) часть 5 после слова "комиссия" дополнить словами "в течение пятнадцати рабочих дней со дня окончания таких обсуждений или слушаний";
 - 6) в статье 45:
- а) в части 3¹ слова "двадцати рабочих дней" заменить словами "пятнадцати рабочих дней";
- б) в части 4¹ слова "двадцати рабочих дней" заменить словами "пятнадцати рабочих дней";
- в) в части 5¹ слова "двадцати рабочих дней" заменить словами "пятнадцати рабочих дней";

- г) в части 12 слова "тридцати дней" заменить словами "двадцати рабочих дней";
- д) в части 12³ слова "тридцать дней" заменить словами "пятнадцать рабочих дней";
- е) в части 12⁵ слова "тридцати дней" заменить словами "пятнадцати рабочих дней";
- ж) в части 12⁸ слова "тридцати дней" заменить словами "пятнадцати рабочих дней";
- з) в части 12⁹ слова "тридцати дней" заменить словами "пятнадцати рабочих дней";
- и) в части 12¹² слова "тридцать дней" заменить словами "пятнадцать рабочих дней", слова "тридцати дней" заменить словами "пятнадцати рабочих дней".

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 26, ст. 2519; 2006, № 1, ст. 10; № 52, ст. 5498; 2011, № 49, ст. 7015; 2012, № 47, ст. 6390; 2014, № 43, ст. 5799; 2016, № 1, ст. 79; 2018, № 32, ст. 5133, 5135) следующие изменения:

1) абзац первый пункта 4 статьи 36 дополнить словами "либо заявление в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью в соответствии с требованиями Федерального закона от 6 апреля 2011 года № 63-ФЗ "Об электронной подписи";

2) в статье 60:

- 1) пункт 4 дополнить предложениями следующего содержания: "Срок рассмотрения федеральным органом охраны объектов культурного наследия проекта генерального плана, подготовленного применительно к территориям исторических поселений федерального значения, не должен календарных дней превышать двадцать co дня поступления соответствующей информации от органа местного самоуправления. Срок рассмотрения региональным органом охраны объектов культурного наследия проекта генерального плана, подготовленного применительно к территориям исторических поселений регионального значения, не должен превышать семь рабочих дней со дня поступления соответствующей информации от органа местного самоуправления.";
- 2) пункт 5 дополнить предложением следующего содержания: "Срок рассмотрения федеральным органом охраны объектов культурного наследия проекта правил землепользования и застройки не должен

превышать семь рабочих дней со дня поступления соответствующей информации от органа местного самоуправления.";

3) пункт 6 дополнить предложением следующего содержания: "Срок рассмотрения региональным органом охраны объектов культурного наследия проекта правил землепользования и застройки не должен превышать семь рабочих дней со дня поступления соответствующей информации от органа местного самоуправления.".

Статья 3

Требования к процедурам, предусмотренным Градостроительным кодексом Российской Федерации (в редакции настоящего Федерального закона) и Федеральным законом от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" (в редакции настоящего Федерального закона), не применяются к процедурам, осуществление которых было начато до вступления в силу настоящего Федерального закона.

Президент Российской Федерации

T. Leif

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Федерального закона "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и статьи 36 и 60 Федерального закона "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" в части сокращения сроков прохождения процедур в сферах строительства"

"O Проект федерального внесении закона изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и статьи 36 и 60 Федерального закона "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" в части сокращения сроков прохождения процедур в сферах строительства" (далее - законопроект) разработан в соответствии с подпунктом 3 пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации В.В.Путина от 1 марта 2020 г. № Пр-354 по итогам заседания Совета ПО развитию местного самоуправления, состоявшегося 30 января 2020 г., в целях сокращения сроков и процедур, необходимых для осуществления строительства.

В результате проведенного анализа реализации законодательства о градостроительной деятельности были выявлены процедуры, которые занимают большую часть времени при осуществлении действий, необходимых для осуществления строительства, что приводит к затягиванию сроков строительства объектов, а также выявлены резервы для возможной оптимизации сроков прохождения процедур, необходимых для осуществления строительства, что позволит сократить время строительства.

Законопроектом предлагается сокращение сроков внесения изменений в правила землепользования и застройки, а также сокращение сроков подготовки документации по планировке территории.

Возможность сокращения сроков обусловлена правоприменительной практикой, сложившейся при подготовке документации по планировке территории и внесении изменений в правила землепользования и застройки в субъектах Российской Федерации.

Не нарушая структуру доказавших свою эффективность градостроительных процедур, законопроектом предлагается максимально допустимое сокращение их сроков, которое составит 50 рабочих дней и при этом не повлечет дополнительных расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также необходимости внесения структурных изменений в деятельность органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Кроме того, в настоящее время не все процедуры, связанные с осуществлением строительства, можно пройти в электронном виде, что также приводит к затягиванию строительства и неудобствам для застройщиков, а также не отвечает современному подходу к предоставлению государственных услуг в электронном виде, в связи с чем законопроектом предусмотрены изменения, направленные на обеспечение проведения процедур, связанных со строительством, в электронном виде.

Также законопроектом предусмотрена возможность Правительства Российской Федерации по результатам анализа процедур, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации и включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, определить соответствующие процедуры, которые подлежат осуществлению электронной форме установлением порядка исключительно В С ИХ осуществления.

Принятие законопроекта позволит сократить сроки внесения изменений в правила землепользования и застройки, сроки подготовки и утверждения документации по планировке территории, а также обеспечить проведение процедур, связанных со строительством, в электронном виде, позволит комплексно оптимизировать указанные процедуры и благоприятно отобразится на инвестиционном климате страны.

Следует отметить, что законопроект направлен на решение задач по снижению административных барьеров и оптимизации государственного регулирования в сфере строительства, что является актуальной целью государственной политики в сфере градостроительной деятельности.

Законопроект не содержит обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при рассмотрении дел об административных правонарушениях, или обязательных требований, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер.

Реализация мероприятий, предусмотренных законопроектом, не потребует дополнительных расходов из средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Положения законопроекта соответствуют положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации, реализация предлагаемых решений не окажет негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной

экономической деятельности, предлагаемые решения не повлияют на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

T. Louf

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту Федерального закона "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и статьи 36 и 60 Федерального закона "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" в части сокращения сроков прохождения процедур в сферах строительства"

Принятие федерального закона "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и статьи 36 и 60 Федерального закона "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" в части сокращения сроков прохождения процедур в сферах строительства" не повлечет дополнительных расходов средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

T. Lenf

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта Федерального закона "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и статьи 36 и 60 Федерального закона "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" в части сокращения сроков прохождения процедур в сферах строительства"

Принятие и реализация Федерального закона "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и статьи 36 и 60 Федерального закона "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" в части сокращения сроков прохождения процедур в сферах строительства" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

1. Loup

ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта Федерального закона "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и статьи 36 и 60 Федерального закона "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" в части сокращения сроков прохождения процедур в сферах строительства"

В целях обеспечения комплексного подхода при реализации положений Федерального закона "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и статьи 36 и 60 Федерального закона "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" в части сокращения сроков прохождения процедур в сферах строительства" (далее - закон) потребуется внести изменения в:

1) постановление Правительства Российской Федерации от 16 января 2010 г. № 2 "Об утверждении Положения о порядке согласования с федеральным органом охраны объектов культурного наследия проектов генеральных планов поселений и городских округов, проектов документации по планировке территории, разрабатываемых для исторических поселений, а также градостроительных регламентов, устанавливаемых в пределах территорий объектов культурного наследия и их зон охраны".

Головной исполнитель - Минэкономразвития России. Соисполнители - Минкультуры России, Минстрой России. Срок - в течение шести месяцев со дня официального опубликования закона;

2) приказ Минкультуры России от 31 июля 2013 г. № 1063 "Об утверждении Положения о порядке согласования проектов правил землепользования и застройки, подготовленных применительно к территориям исторических поселений федерального значения".

Головной исполнитель - Минкультуры России.

T. Lenf



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 24 сентября 2020 г. № 2461-р

москва

- 1. Внести Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона внесении Градостроительный кодекс Российской изменений Федерации и статьи 36 и 60 Федерального закона "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" в части сокращения сроков прохождения процедур в сферах строительства".
- 2. Назначить статс-секретаря заместителя Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации Костареву Татьяну Юрьевну официальным представителем Правительства Федерального Российской Федерации при рассмотрении палатами Собрания Российской Федерации проекта федерального "О внесении Градостроительный изменений кодекс Российской В Федерации и статьи 36 и 60 Федерального закона "Об объектах наследия (памятниках истории культурного И культуры) Российской Федерации" в части сокращения сроков прохождения процедур в сферах строительства".

Председатель Правитель то председатель пред

М.Мишустин