

**Федеральная служба по экологическому,
технологическому и атомному надзору**



**ПРИВЕДЕНИЕ ВНУТРЕННИХ ДОКУМЕНТОВ
САМОРЕГУЛИРУЕМЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ, ОСНОВАННЫХ
НА ЧЛЕНСТВЕ ЛИЦ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ СТРОИТЕЛЬСТВО,
В СООТВЕТСТВИЕ С ТРЕБОВАНИЯМИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
О ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Докладчик: Елизарьева М.Ю., к.т.н., доцент,
начальник отдела надзора за саморегулируемыми организациями
Управления государственного строительного надзора
Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору

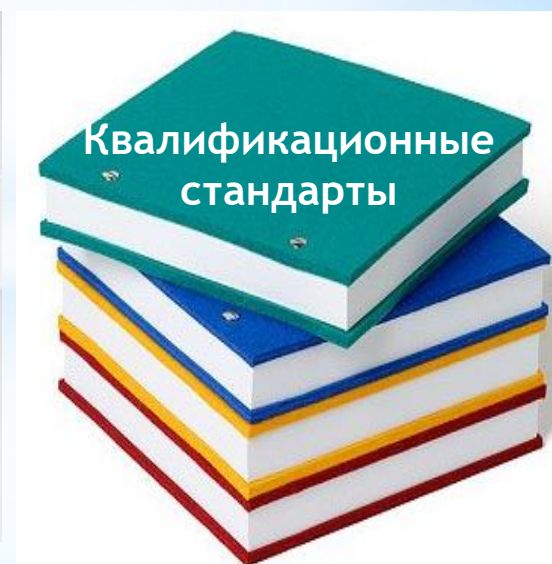
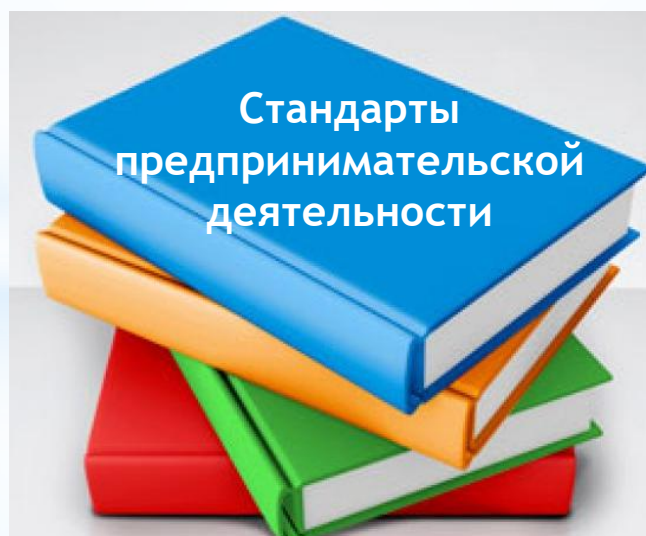


Требования законодательства Российской Федерации к документам саморегулируемой организации

Необходимость приведения в соответствие внутренних документов СРО установлена ч. 15 ст. 3.3 Федерального закона № 191-ФЗ

Требования к наличию внутренних документов установлены п.4 ч.3 ст. 55.5 ГрК

Перечень внутренних документов установлен ч.1 и 4 ст. 55.5 ГрК и п. 7 и 8 ч. 8 ст. 20 Федерального закона № 315-ФЗ





Требования законодательства к документам саморегулируемой организации

Документы саморегулируемых организаций до их приведения в соответствие с установленными Градостроительным кодексом Российской Федерации требованиями **(до 01.07.2017)** действуют в части, не противоречащей таким требованиям.



Внутренние документы саморегулируемой организации не могут противоречить законодательству Российской Федерации и Уставу некоммерческой организации.

Перерабатываемые документы должны учитывать требования законодательства Российской Федерации, вступающие в силу с 01.07.2017



Документы, устанавливающие полномочия органов управления саморегулируемой организации

Об общем собрании

О коллегиальном органе управления

Утверждаются общим собранием членов



Могут не разрабатываться, в этом случае полномочия органа управления, порядок созыва и проведения, а также принятия решений определяется Уставом СРО

О специализированных органах управления, осуществляющих контроль и рассмотрение дел о применении мер дисциплинарного воздействия

Утверждается коллегиальным органом управления

Обязательность разработки установлена п.7 ч. 8 ст. 20 Федерального закона № 315-ФЗ





Об исполнительном органе управления СРО





Компетенция, конфликт интересов (ст. 30 Федерального закона №7-ФЗ и ст. 8, 14 и 18 Федерального закона № 315-ФЗ) и порядок избрания и прекращения полномочий устанавливаются Уставом СРО.

Типовые ошибки в случае разработки отдельного положения об исполнительном органе управления:

- установление избыточных полномочий;
- противоречие Уставу СРО;
- введение положений, противоречащих законодательству о градостроительной деятельности и о саморегулируемых организациях.



Положение об общем собрании членов СРО

	Компетенция (ст. 55.10 ГрК, ч.3 ст. 29 Федерального закона № 7-ФЗ, ч.3 и 3.1 ст. 16 Федерального закона № 315-ФЗ)
	Порядок созыва и проведения (ст. 29 Федерального закона № 7-ФЗ, ст.16 Федерального закона № 315-ФЗ)

Типовые ошибки:

- установление избыточных полномочий;
- установление порядка проведения заочного голосования при его отсутствии в Уставе СРО;
- введение положений, противоречащих законодательству о градостроительной деятельности и о саморегулируемых организациях.



Положение о коллегиальном органе управления СРО



	Компетенция, конфликт интересов (ст. 8, 17 Федерального закона № 315-ФЗ)
	Количественный состав коллегиального органа управления саморегулируемой организации, порядок и условия его формирования, его деятельности, принятие этим органом решений определяются Уставом СРО (ч.6 ст.17 Федерального закона № 315-ФЗ)
	Формирование коллегиального органа управления из числа физических лиц - членов саморегулируемой организации и (или) представителей юридических лиц - членов саморегулируемой организации, а также независимых членов (не менее 1/3 от общего числа) (ч. 1 и 2 ст. 17 Федерального закона № 315-ФЗ)

Типовые ошибки:

- установление избыточных полномочий;
- противоречие Уставу СРО;
- введение положений, противоречащих законодательству о градостроительной деятельности и о саморегулируемых организациях.



Положения о специализированных органах управления СРО

	Компетенция, конфликт интересов (ст. 55.13, 55.14, 55.15 ГрК, ст. 8 и 19 Федерального закона № 315-ФЗ)
	Порядок избрания и прекращения полномочий, осуществления деятельности

Типовые ошибки:

- установление избыточных полномочий;
- противоречие другим положениям СРО и Уставу СРО;
- введение положений, противоречащих законодательству о градостроительной деятельности и о саморегулируемых организациях.



Положение о членстве в СРО, в том числе о требованиях к членам СРО, о размере, порядке расчета и уплаты вступительного взноса, членских взносов

До 01.07.2017

Положение о членстве,
о размере, порядке
расчета и уплаты
вступительного и
членских взносов



Требования к выдаче
свидетельств о допуске
к определенному виду
или видам работ

После 01.07.2017

Положение о членстве,
о размере, порядке
расчета и уплаты
вступительного и
членских взносов



Положение о членстве в СРО, в том числе о требованиях к членам СРО, о размере, порядке расчета и уплаты вступительного взноса, членских взносов

Обязательные разделы:

- ✓ Требования к членам СРО, выполняющим работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства;
- ✓ Требования к членам СРО, выполняющим работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту особо опасных и технически сложных объектов капитального строительства (за исключением объектов использования атомной энергии);
- ✓ Требования к членам СРО, выполняющим работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов использования атомной энергии;
- ✓ Требования к членам СРО, выполняющим работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту уникальных объектов капитального строительства;
- ✓ Порядок приема в члены СРО;
- ✓ Порядок и основания прекращения членства в СРО;
- ✓ Порядок уплаты вступительного и членских взносов;
- ✓ Порядок обжалования решений СРО;
- ✓ *Порядок хранения и ведения дел членов;*
- ✓ Порядок вступления в силу.



Положение о членстве в СРО, в том числе о требованиях к членам СРО, о размере, порядке расчета и уплаты вступительного взноса, членских взносов



При разработке учитываются:

- ✓ требования ч. 6, 7, 8 ст. 55.5, ст. 55.5-1, ст. 55.6, ст. 55.7, 55.8 ГрК;
- ✓ ст. 5, ст. 7.1, ст. 10, ст.12 Федерального закона № 315-ФЗ;
- ✓ требования других законодательных и нормативных правовых актов, устанавливающих требования к лицам, осуществляющим строительство и реконструкцию особо опасных и технически сложных объектов капитального строительства, перечень которых установлен статьей 48.1 ГрК.

Обязательно учитываются:

требования постановления Правительства Российской Федерации «О минимальных требованиях к членам саморегулируемой организации, выполняющим инженерные изыскания, осуществляющим подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт особо опасных, технически сложных и уникальных объектов»



Положение о членстве в СРО, в том числе о требованиях к членам СРО, о размере, порядке расчета и уплаты вступительного взноса, членских взносов



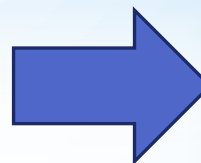
Типовые ошибки :

- установление избыточных полномочий коллегиального органа управления при принятии решений об исключении из членов СРО;
- противоречие Уставу СРО;
- введение положений, противоречащих законодательству о градостроительной деятельности и о саморегулируемых организациях;

➤ установление избыточных требований при приеме в члены СРО (запрос дополнительных документов, запрос нотариально заверенных копий и т.д.).

В Федеральном законе № 315-ФЗ отсутствуют основания для исключения из членов СРО.

Статья 55.7 ГрК (в редакции 372-ФЗ) не содержит оснований для исключения (кроме установленных ч.2).



СРО
самостоятельно
устанавливает
основания для
исключения из
членов СРО



Квалификационные стандарты саморегулируемой организации

Квалификационные стандарты определяют характеристики квалификации (требуемый уровень знаний и умений, уровень самостоятельности при выполнении трудовой функции, дифференцированные в зависимости от направления деятельности), необходимой работникам для осуществления трудовых функций по осуществлению строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

Квалификационные стандарты разрабатываются на основе профессиональных стандартов, утверждаемых Минтрудом России (при их наличии).

В случае отсутствия профессионального стандарта за основу берутся квалификационные характеристики по должностям руководителей и специалистов, установленные Единым квалификационным справочником должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей руководителей и специалистов архитектуры и градостроительной деятельности», утвержденным приказом Минздравсоцразвития России от 23.04.2008 № 188



Квалификационные стандарты саморегулируемой организации

Действующие профессиональные стандарты (пример)

№ п/п	Наименование профессионального стандарта	Реквизиты НПА
1	«Организатор строительного производства»	Приказ Минтруда России от 21.11.2014 № 930н (зарегистрирован Минюстом России 19.12.2014, рег. № 35272)
2	«Руководитель строительной организации»	Приказ Минтруда России от 26.12.2014 № 1182н (зарегистрирован Минюстом России 27.01.2015, рег. № 35739)



Положение об организации профессионального обучения, аттестации работников членов саморегулируемой организации



Обязательные разделы:

- ✓ Порядок профессионального обучения работников членов СРО;
- ✓ Порядок и периодичность повышения квалификации работников членов СРО;
- ✓ Порядок аттестации работников членов СРО
- ✓ Порядок вступления в силу.

Типовые ошибки:

- противоречие другим положениям СРО и Уставу СРО;
- противоречие законодательству о градостроительной деятельности и о саморегулируемых организациях.



Положение о реестре членов СРО



Обязательные разделы:

- ✓ Порядок ведения и хранения реестра членов(ст. 55.17 ГрК, ст. 7.1 Федерального закона № 315-ФЗ);
- ✓ Порядок предоставления сведений из реестра членов СРО (ст. 55.17 ГрК);
- ✓ *Порядок хранения и ведения дел членов (ч.15 и 16 ст. 55.6 ГрК);*
- ✓ Порядок вступления в силу.

Типовые ошибки:

- противоречие другим положениям СРО и Уставу СРО;
- противоречие законодательству о градостроительной деятельности и о саморегулируемых организациях.



Положение о компенсационном фонде возмещения вреда



Обязательные разделы:

- ✓ Порядок формирования (ст. 55.16 ГрК, ч. 10, 12, 13 и 14 ст. 3.3 Федерального закона № 191-ФЗ);
- ✓ Порядок и способы размещения и инвестирования (ст. 55.16-1 ГрК);
- ✓ Порядок осуществления выплат (ст. 55.16 ГрК, ст. 60 ГрК);
- ✓ Порядок восполнения (ст. 55.16 ГрК);
- ✓ Порядок вступления в силу.

Типовые ошибки :

- установление избыточных полномочий коллегиального органа управления при принятии решений о размещении и инвестировании средств КФ ВВ;
- противоречие Уставу СРО;
- введение положений, противоречащих законодательству о градостроительной деятельности и о саморегулируемых организациях.



Положение о компенсационном фонде обеспечения договорных обязательств



Обязательные разделы:

- ✓ Порядок формирования (ч.4 ст. 55.4, ст. 55.16 ГрК, ч. 10 и 12 ст. 3.3 Федерального закона № 191-ФЗ);
- ✓ Порядок и способы размещения (ст. 55.16-1 ГрК);
- ✓ Порядок осуществления выплат (ст. 55.16 ГрК, ст. 60.1 ГрК);
- ✓ Порядок восполнения (ст. 55.16 ГрК);
- ✓ Порядок вступления в силу.

Типовые ошибки :

- установление избыточных полномочий коллегиального органа управления при принятии решений о размещении и инвестировании средств КФ ВВ;
- противоречие Уставу СРО;
- введение положений, противоречащих законодательству о градостроительной деятельности и о саморегулируемых организациях.



Инвестиционная декларация СРО

- ✓ **Обязательность разработки** Градостроительным кодексом Российской Федерации **НЕ установлена.**
- ✓ Порядок инвестирования включается в положение о компенсационном фонде возмещения вреда.
- ✓ Раздел положения о КФ ВВ, связанный с инвестированием и размещением средств КФ ВВ, должен учитывать требования постановлений Правительства Российской Федерации «О порядке и условиях размещения и (или) инвестирования средств компенсационного фонда возмещения вреда саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства» и «О порядке и условиях передачи в доверительное управление средств компенсационного фонда возмещения вреда саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства».



Правила контроля за деятельностью членов СРО



Обязательные разделы:

- ✓ Порядок осуществления контроля за деятельностью членов (ст. 55.13, 55.14, 55.15 ГрК, ст. 9 Федерального закона № 315-ФЗ);
- ✓ Порядок проведения плановых проверок членов;
- ✓ Порядок проведения внеплановых проверок членов;
- ✓ Порядок оформления результатов проверок;
- ✓ Порядок обжалования решений СРО;
- ✓ Порядок вступления в силу.

Типовые ошибки:

- противоречие другим положениям СРО и Уставу СРО;
- противоречие законодательству о градостроительной деятельности и о саморегулируемых организациях.

Рекомендуем при разработке учитывать положения главы 2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»



Риск-ориентированный подход при осуществлении контроля за деятельностью членов СРО при выполнении ими работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту особо опасных, технически сложных и уникальных объектов

Рекомендуем при разработке за аналогию принимать положения статьи 8.1 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»

Приказ Минстроя России «Об утверждении методики расчета значений показателей, используемых для оценки тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения обязательных требований, оценки вероятности несоблюдения членом саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства в связи с выполнением инженерных изысканий, подготовкой проектной документации, строительством, реконструкцией, капитальным ремонтом особо опасных, технически сложных и уникальных объектов»



Положение о процедуре рассмотрения жалоб на действия (бездействия) членов СРО и иных обращений, поступивших в СРО



С 01.07.2017 устанавливается обязательность рассмотрения жалоб на действия (бездействия) членов СРО.

Рекомендуем при разработке учитывать не только положения ст. 55.13 и 55.14 ГрК и ст. 9 Федерального закона № 315-ФЗ, но также положения Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»

Типовые ошибки:

- противоречие другим положениям СРО и Уставу СРО;
- противоречие законодательству о градостроительной деятельности и о саморегулируемых организациях.



Положение о применении СРО мер дисциплинарного воздействия в отношении членов СРО

Требования установлены ст. 55.15 ГрК и ст. 10 Федерального закона № 315-ФЗ.

Перечень мер дисциплинарного воздействия:

- 1) вынесение предписания;
- 2) вынесение члену СРО предупреждения;
- 3) наложение на члена СРО штрафа;
- 4) приостановление права члена СРО выполнять работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства;
- 5) рекомендация об исключении лица из членов СРО.



Ч.9 ст. 10 Федерального закона № 315-ФЗ:

«Денежные средства, полученные саморегулируемой организацией в результате наложения на члена саморегулируемой организации штрафа, подлежат зачислению в компенсационный фонд саморегулируемой организации.»

КФ ВВ



СРО принимает самостоятельно решение о зачислении штрафа



КФ ОДО



Положение о проведении СРО анализа деятельности своих членов на основании информации, представляемой ими в форме отчетов



Обязательные разделы (с учетом ст. 55.8 ГрК):

- ✓ Порядок проведения анализа;
- ✓ Перечень и формат предоставления сведений членами СРО;
- ✓ Сроки предоставления сведений;
- ✓ Порядок информирования члена СРО о результатах анализа;
- ✓ Порядок вступления в силу.

Положение должно учитывать требования приказа Минстроя России «О порядке уведомления саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства члена такой саморегулируемой организации о фактическом совокупном размере обязательств по договорам о выполнении инженерных изысканий, о подготовке проектной документации, о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объекте капитального строительства, заключенным такими лицами в течение отчетного года с использованием конкурентных способов».



Типовые ошибки в документах СРО в части контроля за деятельностью членов

Типовые ошибки:

- несоответствие документов между собой;
- противоречие Уставу СРО;
- установление избыточных требований при осуществлении контроля (запрос дополнительных документов, запрос нотариально заверенных копий документов и т.д.);
- установление избыточных полномочий органов контроля;
- установление не предусмотренных законодательством оснований для проведения внеплановых проверок членов СРО;
- противоречие законодательству о градостроительной деятельности и о саморегулируемых организациях.



Положение об информационной открытости



Обязательные разделы:

- ✓ Состав сведений, размещаемых на официальном сайте СРО (ст. 7 и 7.1 Федерального закона № 315-ФЗ, ст. 55.9 ГрК);
- ✓ Требования к размещению информации на сайте СРО (приказ Минэкономразвития России № 803);
- ✓ Обновление информации на сайте СРО (ст. 7 Федерального закона № 315-ФЗ и ст. 55.9 ГрК);
- ✓ Защита информации, размещенной на сайте СРО, и резервное копирование (приказ Минэкономразвития России № 803).

Типовые ошибки:

- противоречие законодательству о градостроительной деятельности и о саморегулируемых организациях.

Стандарты выполнения работ, обязательные для выполнения всеми членами саморегулируемой организации



Стандарты саморегулируемой организации **не могут противоречить** Градостроительному кодексу Российской Федерации, законодательству Российской Федерации о техническом регулировании, а также стандартам на процессы выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, утвержденным Национальным объединением саморегулируемых организаций.



Положения о страховании

Положение о страховании членами саморегулируемой организации риска гражданской ответственности, которая может наступить в случае причинения вреда вследствие недостатков работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, об условиях такого страхования



Положение о страховании риска ответственности за нарушение членами саморегулируемой организации условий договора подряда на выполнение инженерных изысканий, на подготовку проектной документации, договора строительного подряда, а также условия такого страхования

Необходимо учитывать требования закона Российской Федерации от 27.11.1992 № 4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации»



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!